



## **ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА** **№ 0100311725**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на  
Община Лясковец за 2024 г.

София, 2025 г.

## СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията .....	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет .....	4
Мнение .....	4
База за изразяване на мнение .....	4
Правно основание за извършване на одита .....	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет .....	6
Некоригирани неправилни отчитания .....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби .....	8
Коригирани неправилни отчитания .....	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол.....	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства.....	9

## Списък на съкращенията

АЧОС	Акт за частна общинска собственост
РД	Работен документ
ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДСД	Други сметки и дейности
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
ИРМ	Изнесено работно място
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
ООД	Дружество с ограничена отговорност
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
ТД	Търговско дружество

ДО  
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО  
Г-Н ВАСИЛ ХРИСТОВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

## **Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет**

### **Мнение**

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Лясковец, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Лясковец към 31 декември 2024 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

### **База за изразяване на мнение**

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Лясковец в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

### **Правно основание за извършване на одита**

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед №ОД-01-03-117 от 01.09.2025 г. г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.



## **Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет**

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкопланата по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

## **Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет**

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

## **Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет**

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.



Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

### **Некоригирани неправилни отчитания**

1. Инфраструктурен обект (водостопанско съоръжение), придобито през предходен отчетен период, с отчетна стойност 215 460 лв. е признат неправилно по сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“ в отчетна група „Бюджет“, вместо по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група ДСД.

Към 31.12.2024 г. балансовата стойност на актива е 51 710 лв. и акумулираната амортизация, осчетоводена по кредита на сметка 2414 „Амортизация на машини, съоръжения, оборудване“ е в размер на 163 750 лв. (в т.ч. 143 281 лв. за предходни периоди и 20 469 лв. за текущата година). След преквалифицирането на актива, следва да се анализират параметрите на начислените разходи за амортизация, като се променят в амортизационния план в съответствие с приетите и оповестени подходи за определяне на параметрите при начисляване на амортизации за инфраструктурни активи.<sup>1</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството относно вярното и честно представяне на имущественото състояние на предприятието във финансовите отчети, както и изискванията за отчитане на активи по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО утвърден от министъра на финансите с писмо ДДС № 14 от 2013 г.*

*В резултат на неправилното отчитане е завишен код 0012 „Компютри, транспортни средства, оборудване“ в отчетна група „Бюджет“ и занижен код 0015 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група „Други сметки и дейности“ от актива на Баланса с 51 710 лв.*

*В Отчета за приходите и разходите са занижени код 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ в отчетна група „Бюджет“ и код 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ в отчетна група ДСД с 51 710 лв., а код 0603 „Разходи за амортизации“ е завишен в отчетна група „Бюджет“ и занижен в отчетна група ДСД с 20 469 лв.*

2. Промяната в дела на инвестицията на Община Лясковец в търговско дружество с мажоритарно участие („Медицински Център-І-Лясковец“ ЕООД, гр. Лясковец) не е отразена в баланса на общината към 31.12.2024 г. Изменението на собствения капитал на свързаното лице, което се дължи на натрупани загуби от текущия (14 537 лв.) и минали отчетни периоди (160 873 лв.) общо в размер на 175 410 лв. не е осчетоводено по дебита на сметка 7171 „Дялово участие във финансовия резултат на предприятия в страната с мажоритарно участие-нето“ и кредита на сметка 5111 „Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страна.“<sup>2</sup>

*Не са спазени указанията на министъра на финансите дадени в т.т. 28.4.3., 28.4.4 и 28.4.5. от писмо ДДС № 20 от 2004 г. относно отчитането на дяловете и акциите в търговски дружества и държавни предприятия - свързани лица чрез прилагането на метода на собствения капитал.*

---

<sup>1</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>2</sup> Одитно доказателство № 2

*С размера на неправилното отчитане е завишен шифър 0051 „Дялове и акции“ от актива на баланса и занижен код 0718 „Приходи от дивиденди и дялово участие“ от Отчета за приходите и разходите.*

3. Четири поземлени имота - частна общинска собственост, актувани през 2024 г., на обща стойност 43 448 лв. не са осчетоводени по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на нефинансовите активи от други събития“ в отчетна група ДСД.<sup>3</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл.чл. 24, ал. 1 и 26, ал. 1, т. 4 от Закона за счетоводството относно вярното и честно представяне на имущественото състояние на предприятието във финансовите отчети и принципа за текущо начисляване на ефекта от сделките и другите събития в момента на тяхното възникване.*

*С размера на неправилните отчитания в отчетна група ДСД е занижен код 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ от актива на Баланса и в Отчета за приходите и разходите е занижен код 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“.*

### **Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби**

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

### **Коригирани неправилни отчитания**

Не са коригирани неправилни отчитания.

### **Съществени недостатъци на вътрешния контрол**

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани 3 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Габрово, пл. „Възраждане“ № 3, Сметна палата ИРМ-Габрово.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 416 от 12.11.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Лясковец и един за Сметната палата.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(Димитър Главчев)



<sup>3</sup> Одитно доказателство № 3



## Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	Извлечение от обобщения амортизационен план; АЧОС № 503 от 2004 г.; Снимка от цифрово заснемане на поземления имот в който е изградено съоръжението; Молба от кмета до служба по вписвания за вписване на съоръжението; Решение № 157 и 158 от 29.07.2004 г. на Общински съвет гр. Лясковец; Писмо до кмета от „ВиК Йовковци“ ООД гр. В. Търново; Разрешение от МРРБ Дирекция за национален строителен контрол-София № 655 от 29.09.1999 г., за ползване на изграденото водостопанско съоръжение; скица на съоръжението и протокол за приемане на извършените дейности.	18
02	Аналитична оборотна ведомост на сметка 5111; баланси на ТД „Медицински център-1“ ЕООД, гр. Лясковец за 2023 г. и 2024 г.; Справки от Търговския регистър два броя; Решение на Общински съвет гр. Лясковец № 127 от 29.08.2024 г.; РД № ГФО-2.17.	14
03	Сканирани актове за общинска собственост, подписан работен документ	11